

李克强总理在第十三届全国人民代表大会第二次会议上的

政府工作报告解读

2019年3月5日

考研政治名师 万磊

【使用方法说明】

1. 2020 考研政治第一份重要时政复习资料, 对接《毛中特》、《形势与政策》两门重要科目。

2. 密切关注万磊老师的新浪微博: @考研政治万磊; 微信订阅号: 万磊带你学政治; 一直播 ID 号: 139110998, 会有我的配套直播讲解。

3. 注释说明: 黑色加粗字体是重点提要; 蓝色加粗字体是热点重点选择题; 红色加粗字体是分析题重要命题来源。

一、2018 年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年, 是本届政府依法履职第一年。我国发展……取得新的重大进展。

……

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时, 要清醒看到**我国发展面临的问题和挑战**。**世界经济增速放缓, 保护主义、单边主义加剧**, 国际大宗商品价格大幅波动, **不稳定不确定因素明显增加**, 外部输入性风险上升。**国内经济下行压力加大**, 消费增速减慢, 有效投资增长乏力。**实体经济困难较多**, 民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解, 营商环境与市场主体期待还有差距。**自主创新能力不强, 关键核心技术短板问题凸显**。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。**深度贫困地区脱贫攻坚困难较多**。**生态保护和污染防治任务仍然繁重**。**在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面, 群众还有不少不满意的地方**。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故, 教训极其深刻。政府工作存在不足, 一些改革发展举措落实不到位, 形式主义、官僚主义仍然突出, 督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩, 加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。

二、2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是新中国成立 70 周年, 是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作, 要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神, **统筹推进“五位一体”总体布局, 协调推进“四个全面”战略布局, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持新发展理念, 坚持推动高质量发展, 坚持以供给侧结构性改革为主线, 坚持深化市场化改革、扩大高水平开放, 加快建设现代化经济体系, 继续打好三大攻坚战, 着力激发微观主体活力, 创新和完善宏观调控, 统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作, 保持经济运行在合理区间, 进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期, 提振市场信心, 增强人民群众获得感、幸福感、安全感, 保持经济持续健康发展和社会大局稳定, 为全面建成小康社会收官打下决定性基础, 以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。**

今年经济社会发展的主要预期目标是: 国内生产总值增长 6%—6.5%。……上述主要预

期目标,体现了推动高质量发展要求,符合我国发展实际,与全面建成小康社会目标相衔接,是积极稳妥的。实现这些目标,需要付出艰苦努力。

(1) 要正确把握宏观政策取向,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,实施就业优先政策,加强政策协调配合,确保经济运行在合理区间,促进经济社会持续健康发展。

(2) 积极的财政政策要加力提效。(3) 稳健的货币政策要松紧适度。(4) 就业优先政策要全面发力。**(5) 要继续坚持以供给侧结构性改革为主线,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,巩固“三去一降一补”成果,增强微观主体活力,提升产业链水平,畅通国民经济循环,推动经济高质量发展。(6) 要继续打好三大攻坚战,精准发力、务求实效。**

做好今年政府工作,要注重把握好以下关系。

一要统筹好国内与国际的关系,凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键,必须牢牢扭住经济建设这个中心,毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下,我们要保持战略定力,按确定的目标和部署推进工作,更好利用国际国内两个市场两种资源,敢于应对挑战,善于化危为机,牢牢把握发展主动权。

二要平衡好稳增长与防风险的关系,确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解,但要遵循规律,讲究方式方法,按照坚定、可控、有序、适度要求,在发展中逐步化解,坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下,出台政策和工作举措要有利于稳预期、稳增长、调结构,防控风险要把握好节奏和力度,防止紧缩效应叠加放大,决不能让经济运行滑出合理区间。同时,也不能只顾眼前,采取损害长期发展的短期强刺激政策,产生新的风险隐患。

三要处理好政府与市场的关系,依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力,就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放,加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系,放宽市场准入,加强公正监管,打造法治化、国际化、便利化的营商环境,让各类市场主体更加活跃。从根本上说,市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想,尽力而为、量力而行,切实保障基本民生,推动解决重点民生问题,促进社会公平正义,让人民过上好日子。中国人民勤劳智慧,具有无限的创新创造潜能,只要充分释放出来,中国的发展就一定会更有广阔空间。

三、2019 年政府工作任务

(一) 继续**创新和改善宏观调控**,确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题,发挥好宏观政策逆周期调节作用,丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具,增强调控前瞻性、针对性和有效性,为经济平稳运行创造条件。

1. 实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。……这次减税,着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续,是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措,是完善税制、优化收入分配格局的重要改革,是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

2. 明显降低企业社保缴费负担。

3. 确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点,是既公平又有效率的政策。

4. 着力缓解企业融资难融资贵问题。

5. 有效发挥地方政府债券作用。

6. 多管齐下稳定和扩大就业。

(二) **激发市场主体活力**, 着力优化营商环境。我国有上亿市场主体, 而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去, 是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革, 推动降低制度性交易成本, 下硬功夫打造好发展软环境。

1. **以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单, 推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场, 最大限度减少对资源的直接配置, 审批事项应减尽减, 确需审批的要简化流程和环节, 让企业多花时间跑市场、少费功夫跑审批。政府部门做好服务是本分, 服务不好是失职。**

2. **以公正监管促进公平竞争。**公平竞争是市场经济的核心, 公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度, 加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明, 监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准, 地方政府要把主要力量放在公正监管上。……用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

3. **以改革推动降低涉企收费。**……两年内基本取消全国高速公路省界收费站, 实现不停车快捷收费, 减少拥堵、便利群众。……加快收费清单“一张网”建设, 让收费公开透明, 让乱收费无处藏身。

(三) **坚持创新引领发展**, 培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势, 改革创新科技研发和产业化应用机制, 大力培育专业精神, 促进新旧动能接续转换。

1. **推动传统产业改造提升。**围绕推动制造业高质量发展, 强化工业基础和技术创新能力, 促进先进制造业和现代服务业融合发展, **加快建设制造强国。**……强化质量基础支撑, 推动标准与国际先进水平对接, 提升产品和服务品质, **让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。**

2. **促进新兴产业加快发展。**深化大数据、人工智能等研发应用, 培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群, 壮大数字经济。……加快在各行各业各领域推进“互联网+”。

3. **提升科技支撑能力。**加大基础研究和应用基础研究支持力度, 强化原始创新, 加强关键核心技术攻关。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护……科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员, 赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。

4. **进一步把大众创业万众创新引向深入。**

(四) **促进形成强大国内市场**, 持续释放内需潜力。充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用, 稳定国内有效需求, 为经济平稳运行提供有力支撑。

1. 推动消费稳定增长。多措并举促进城乡居民增收, 增强消费能力。

2. 合理扩大有效投资。紧扣国家发展战略, 加快实施一批重点项目。

(五) 对标全面建成小康社会任务, 扎实**推进脱贫攻坚和乡村振兴**。坚持农业农村优先发展, 加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接, 确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

1. **打好精准脱贫攻坚战。**重点解决实现“两不愁三保障”【注】:《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》提出, 到2020年我国扶贫开发针对扶贫对象的总体目标是:“稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿, 保障其义务教育、基本医疗和住房”, 简称“两不愁、三保障”。)面临的突出问题, 加大“三区三州”【注】:“三区三州”指的是:“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区;“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州)等深度贫困地区脱贫攻坚力度, 落实对特殊贫困人口的保障措施。脱贫致富离不开产业支撑, 要大力扶持贫困地区特色优势产业发展。

2. 抓好农业特别是粮食生产。近 14 亿中国人的饭碗, 必须牢牢端在自己手上。

3. 扎实推进乡村建设。……建设美丽乡村。

4. 全面深化农村改革。

(六) **促进区域协调发展**, 提高新型城镇化质量。围绕解决发展不平衡不充分问题, 改革完善相关机制和政策, 推动区域优势互补、城乡融合发展。

1. **优化区域发展格局。制定西部开发开放新的政策措施。**……落实和完善**促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展**的改革创新举措。**京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能, 高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区建设规划**, 促进规则衔接, 推动生产要素流动和人员往来便利化。**将长三角区域一体化发展上升为国家战略**, 编制实施发展规划纲要。**长江经济带发展要坚持上中下游协同**, 加强生态保护修复和综合交通运输体系建设, 打造高质量发展经济带。支持资源型地区经济转型。加快**补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。大力发展蓝色经济**, 保护海洋环境, **建设海洋强国**。

2. **深入推进新型城镇化**。坚持以中心城市引领城市群发展。抓好农业转移人口落户, 推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。

(七) **加强污染防治和生态建设, 大力推动绿色发展**。绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求, 是解决污染问题的根本之策。要改革完善相关制度, 协同推动高质量发展与生态环境保护。

1. 持续推进污染防治。巩固扩大蓝天保卫战成果。

2. 壮大绿色环保产业。

3. 加强生态系统保护修复。

(八) **深化重点领域改革, 加快完善市场机制**。聚焦突出矛盾和关键环节, 推动相关改革深化, 健全与高质量发展相适应的体制机制, 把市场活力和社会创造力充分释放出来。

1. **加快国资国企改革。**……**促进国有资产保值增值。积极稳妥推进混合所有制改革。完善公司治理结构, 健全市场化经营机制, 建立职业经理人等制度。国有企业要通过改革创新、强身健体, 不断增强发展活力和核心竞争力。**

2. **下大气力优化民营经济发展环境。坚持“两个毫不动摇”, 鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则, 在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面, 对各类所有制企业平等对待。构建亲清新型政商关系, 健全政企沟通机制, 激发企业家精神, 促进民营经济发展升级。**……**要努力打造良好营商环境, 让企业家安心搞经营、放心办企业。**

3. 深化财税金融体制改革。

(九) **推动全方位对外开放**, 培育国际经济合作和竞争新优势。进一步拓展开放领域、优化开放布局, 继续推动商品和要素流动型开放, 更加注重规则等制度型开放, 以高水平开放带动改革全面深化。

1. **促进外贸稳中提质。**优化进口结构, 积极扩大进口。**办好第二届中国国际进口博览会。**加快提升通关便利化水平。

2. **加大吸引外资力度。**进一步放宽市场准入, 缩减外资准入负面清单, 允许更多领域实行外资独资经营。……**营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。赋予自贸试验区更大改革创新自主权, 增设上海自贸试验区新片区, 推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点, 增强辐射带动作用, 打造改革开放新高地。中国投资环境一定会越来越好, 各国企业在华发展机遇一定会越来越多。**

3. **推动共建“一带一路”。**坚持共商共建共享。**办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。**

4.促进贸易和投资自由化便利化。中国坚定维护经济全球化和自由贸易,积极参与世贸组织改革。……中国秉持互利合作、共赢发展,一贯主张通过平等协商解决贸易争端。我们对作出的承诺认真履行,对自身合法权益坚决维护。

(十) **加快发展社会事业,更好保障和改善民生**。今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给,满足群众多层次、多样化需求。

1.发展更加公平更有质量的教育。

2.保障基本医疗卫生服务。

3.完善社会保障制度和政策。

4.丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观,广泛开展群众性精神文明创建活动,大力弘扬奋斗精神、科学精神、劳模精神、工匠精神。

5.加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移,推广促进社会和谐的“枫桥经验”,构建城乡社区治理新格局。

政府自身建设

1.新的形势和任务,对政府工作提出了新的更高要求。各级政府要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,落实全面从严治党要求,勇于自我革命,深入推进简政放权,加快转职能、提效能,增强政府公信力和执行力,更好满足人民对美好生活的新期待。

2.坚持依法全面履职。

3.深入推进党风廉政建设。

4.切实强化责任担当。

扩大统一战线

我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,依法管理宗教事务,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益,改善和加强服务,发挥好他们的独特优势和重要作用,画好海内外中华儿女的最大同心圆,汇聚起共创辉煌的澎湃力量。

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事。

我们要坚持对台工作大政方针。全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神,坚持一个中国原则和“九二共识”,推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。

推进大国外交

当今世界面临百年未有之大变局。我们将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善,坚定维护开放型世界经济,推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作,深化同周边国家关系,拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。中国愿与各国携手合作、同舟共济,为促进世界持久和平与共同发展作出新的贡献。